

# La PAC 2023-27 per la salute del suolo

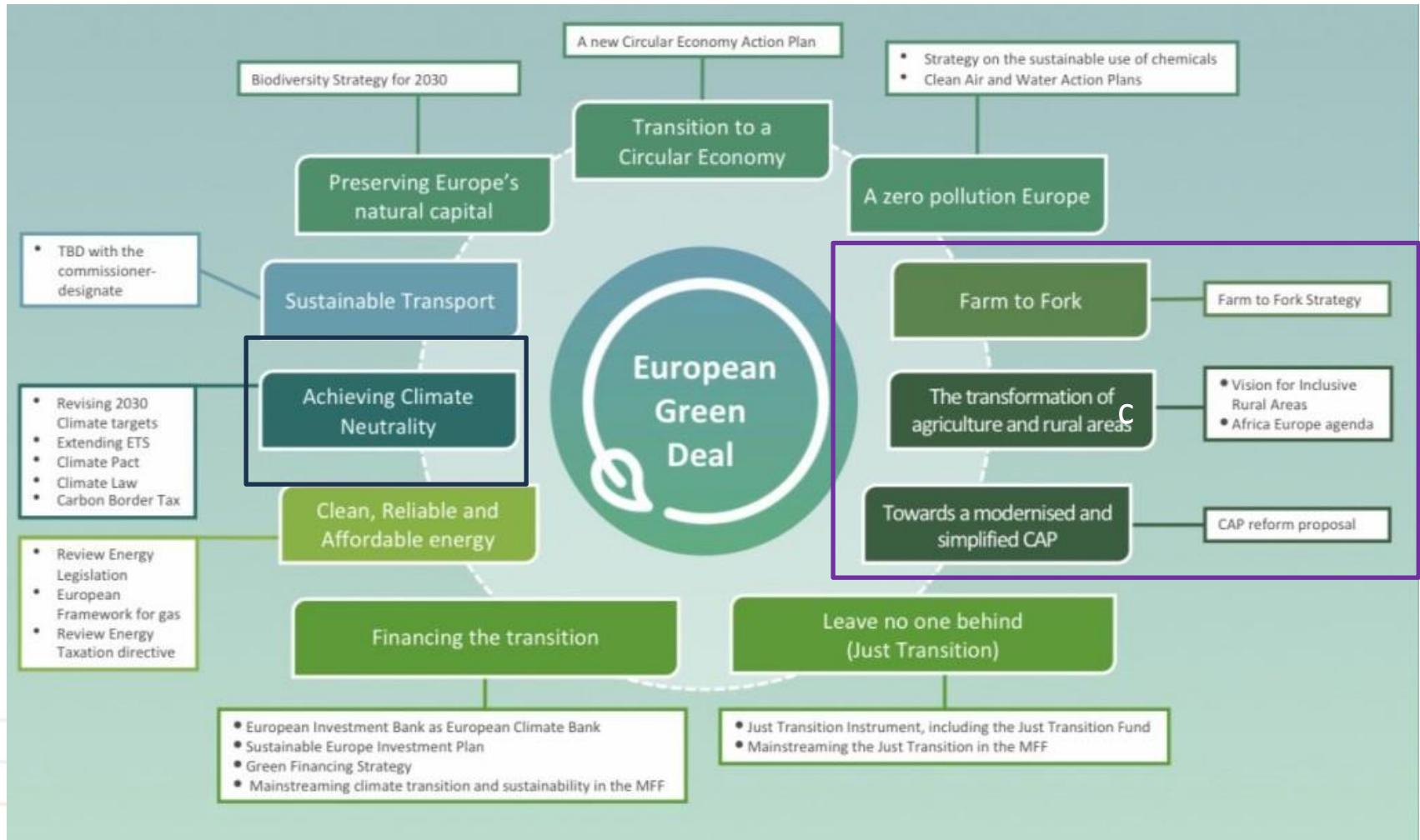
*22 aprile 2024*

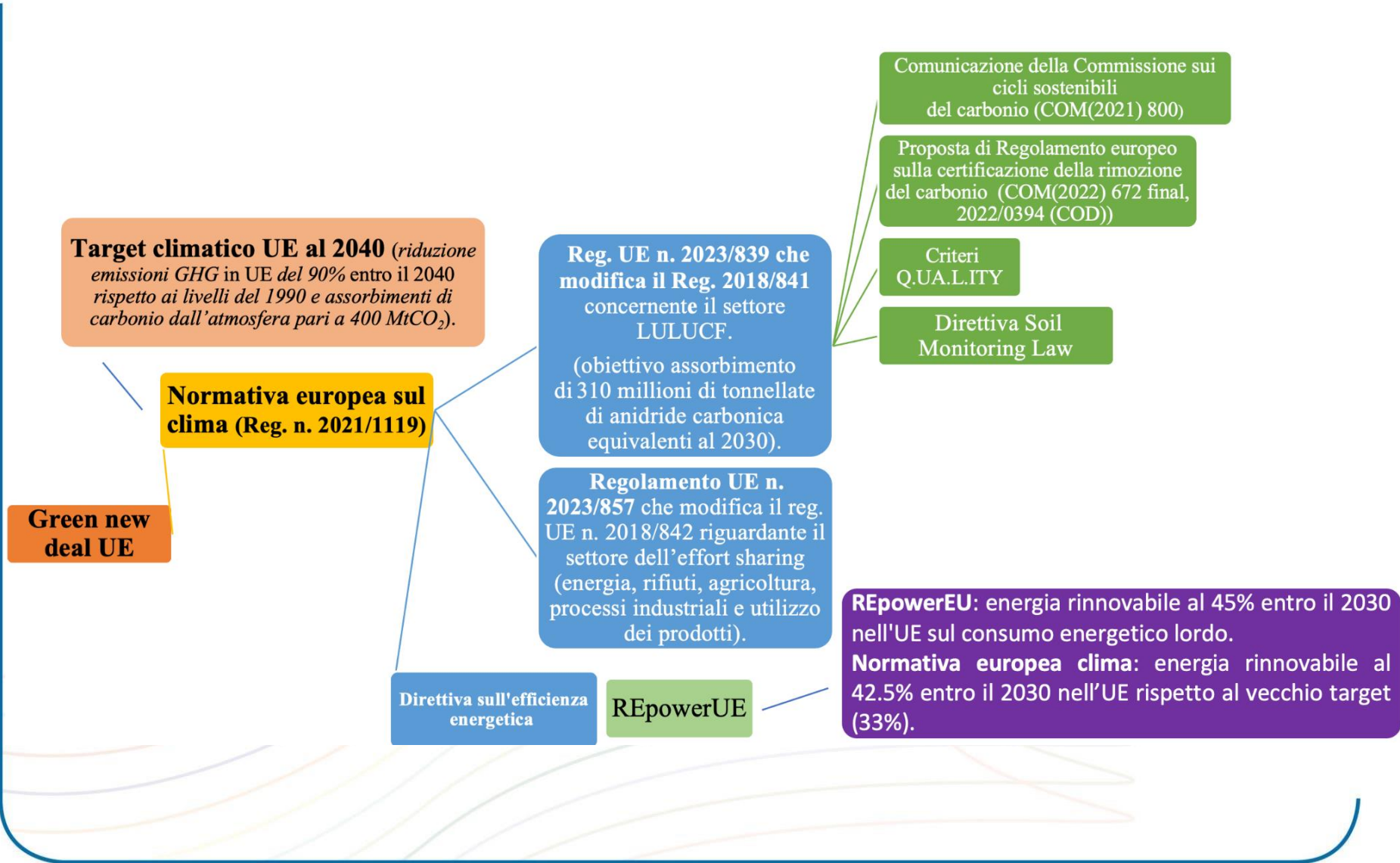
*Sala Emeroteca - Collegio Romano | via del Collegio Romano, 27*

*Ilaria Falconi, Giovanni Dara Guccione*

*CREA Centro di ricerca Politiche e Bio-economia – Rete Rurale Nazionale*

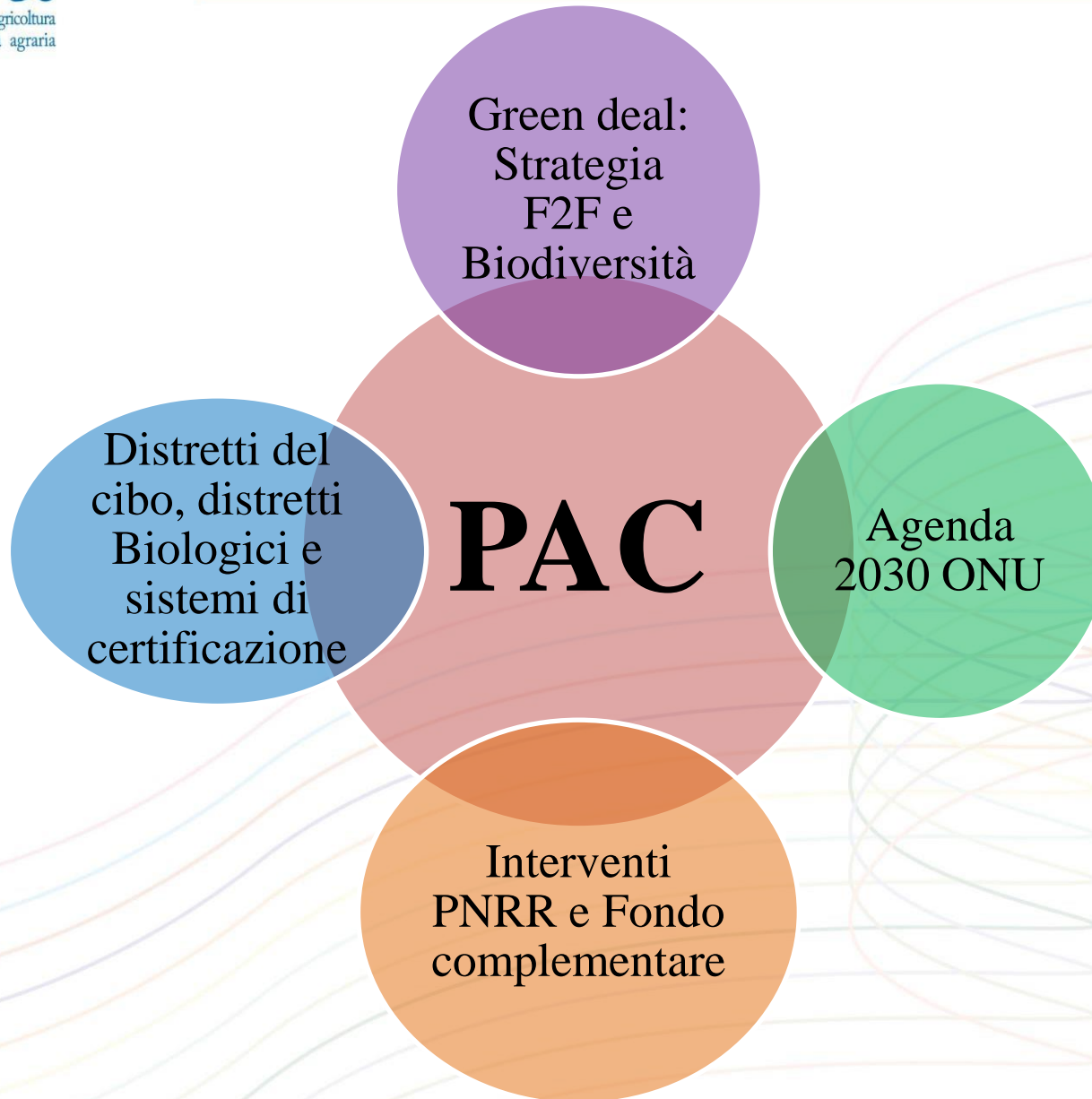


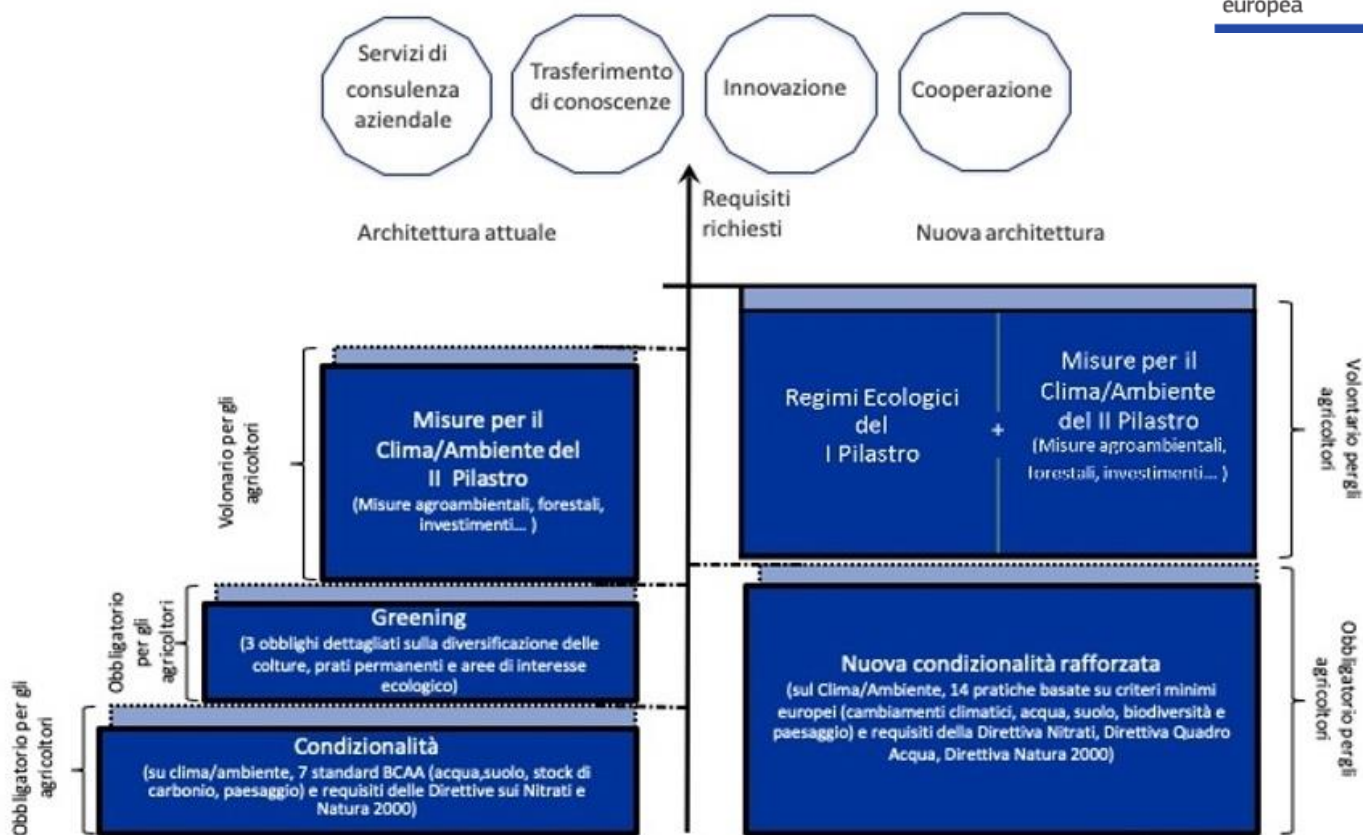






## E la PAC?





# La condizionalità rafforzata



Ex Greening


























Ex BCAA PAC 2014



Nuova (ripresa dal greening)

Tema principale	Requisiti e norme	
Cambiamenti climatici (mitigazione e adattamento)	BCAA 1	Mantenimento dei prati permanenti sulla base di una percentuale di prati permanenti in relazione alla superficie agricola a livello nazionale, regionale, subregionale, di gruppo di aziende o di azienda rispetto all'anno di riferimento 2018. Diminuzione massima del 5 % rispetto all'anno di riferimento
	BCAA 2	Protezione di zone umide e torbiere
	BCAA 3	Divieto di bruciare le stoppie, se non per motivi di salute delle piante
Acqua	CGO 1	Direttiva 2000/60/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2000, che istituisce un quadro per l'azione comunitaria in materia di acque (GU L 327 del 22.12.2000, pag. 1): articolo 11, paragrafo 3, lettera e) e lettera h), per quanto riguarda i requisiti obbligatori per controllare le fonti diffuse di inquinamento da fosfati
	CGO 2	Consiglio, del 12 dicembre 1991, relativa alla protezione delle acque dell'inquinamento provocato dai nitrati provenienti da fonti agricole (GU L 375 del 31.12.1991, pag. 1): articoli 4 e 5
	BCAA 4	Introduzione di fasce tampone lungo i corsi d'acqua
	Suolo (protezione e qualità)	BCAA 5
BCAA 6		Copertura minima del suolo per evitare di lasciare nudo il suolo nei periodi più sensibili
BCAA 7		Rotazione delle colture sui seminativi, ad eccezione delle colture sommerse
Biodiversità e paesaggio (protezione e qualità)	CGO 3	Direttiva 2009/14/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 30 novembre 2009, concernente la conservazione degli uccelli selvatici (GU L 20 del 26.1.2010, pag. 7): articolo 3, paragrafo 1, articolo 3, paragrafo 2, lettera b), articolo 4, paragrafi 1, 2 e 4
	CGO 4	Direttiva 92/43/CEE del Consiglio, del 21 maggio 1992, relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e della fauna selvatiche (GU L 206 del 22.7.1992, pag. 7): articolo 6, paragrafi 1 e 2
	BCAA 8	Percentuale minima della superficie agricola destinata a superfici o elementi non produttivi - Percentuale minima di almeno il 4 % dei seminativi a livello di azienda agricola destinati a superfici ed elementi non produttivi, comprese le superfici lasciate a riposo. - Se un agricoltore si impegna a destinare almeno il 7 % dei propri seminativi a superfici o elementi non produttivi, compresi i terreni lasciati a riposo, nell'ambito di un regime ecologico rafforzato a norma dell'articolo 31, paragrafo 6, la quota da attribuire al rispetto della presente norma BCAA è limitata al 3 %. - Percentuale minima di almeno il 7 % dei seminativi a livello di azienda agricola, se essa comprende anche colture intercalari o colture azotofissatrici, coltivate senza l'uso di prodotti fitosanitari, di cui il 3 % è costituito da superfici lasciate a riposo o elementi non produttivi. Gli Stati membri dovrebbero utilizzare il fattore di ponderazione dello 0,3 per le colture intercalari.
		- Mantenimento degli elementi caratteristici del paesaggio - Divieto di potare le siepi e gli alberi nella stagione della riproduzione e della nidificazione degli uccelli - A titolo facoltativo, misure per combattere le specie vegetali invasive
	BCAA 9	Divieto di conversione o aratura dei prati permanenti indicati come prati permanenti sensibili sotto il profilo ambientale nei siti di Natura 2000



Misura	Descrizione misura	Massimale di misura	Spese sostenute	Residuo da spendere	Percentuale di utilizzo (A)
1	Trasferimento di conoscenze e azioni di informazione	48.303.300,97	14.748.392,49	33.554.908,48	30,53% 
2	Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole	25.848.451,09	1.891.436,06	23.957.015,03	7,32% 
3	Regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari	54.385.122,45	25.921.090,10	28.464.032,35	47,66% 
4	Investimenti in immobilizzazioni materiali	2.341.259.709,02	1.227.817.689,40	1.113.442.019,62	52,44% 
5	Ripristino del potenziale produttivo agricolo danneggiato da calamità naturali e da eventi catastrofici e introduzione di adeguate misure di prevenzione	95.013.943,84	48.524.669,04	46.489.274,80	51,07% 
6	Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese	527.209.241,99	310.733.677,42	216.475.564,57	58,94% 
7	Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali	303.734.870,98	128.932.982,52	174.801.888,46	42,45% 
8	Investimenti nello sviluppo delle aree forestali e nel miglioramento della redditività delle foreste	384.657.498,59	162.821.078,75	221.836.419,84	42,33% 
9	Costituzione di associazioni e organizzazioni di produttori	5.765.805,60	3.810.503,52	1.955.302,08	66,09% 
10	Pagamenti agro-climatico-ambientali	800.741.561,40	679.476.782,34	121.264.779,06	84,86% 
11	Agricoltura biologica	995.629.476,46	939.625.916,99	56.003.559,47	94,38% 
12	Indennità Natura 2000 e indennità connesse alla direttiva quadro sulle acque	37.226.087,91	27.197.886,27	10.028.201,64	73,06% 
13	Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici	605.470.347,13	577.511.760,16	27.958.586,97	95,38% 
14	Benessere degli animali	143.537.009,81	133.013.622,48	10.523.387,33	92,67% 
15	Servizi silvo-climatico-ambientali e salvaguardia della foresta	25.236.956,80	19.054.990,82	6.181.965,98	75,50% 
16	Cooperazione	215.103.830,03	68.595.151,15	146.508.678,88	31,89% 
17	Gestione del rischio	1.014.010.143,09	824.044.864,56	189.965.278,53	81,27% 
19	Sostegno allo sviluppo locale LEADER - (SLTP - sviluppo locale di tipo partecipativo)	429.673.745,99	161.097.307,31	268.576.438,68	37,49% 
20	Assistenza tecnica negli Stati membri	232.924.515,47	118.587.246,01	114.337.269,46	50,91% 
21	Sostegno temporaneo eccezionale a favore di agricoltori e PMI particolarmente colpiti dalla crisi di COVID-19 (articolo 39b)	37.387.699,58	32.580.975,52	4.806.724,06	87,14% 
113	Misura sospesa - prepensionamento	6.529.092,49	5.764.356,75	764.735,74	88,29% 
131	Misura sospesa - Rispetto dei requisiti prescritti dalla normativa comunitaria	38.808,00	30.097,76	8.710,24	77,56% 
341	Misura sospesa - Acquisizione di competenze, animazione e attuazione	582.569,00	513.090,21	69.478,79	88,07% 
<b>Totale</b>		<b>8.330.269.787,69</b>	<b>5.512.295.567,63</b>	<b>2.817.974.220,06</b>	



SRD02 - Investimenti produttivi agricoli per ambiente, clima e benessere animale

ACA21 - Impegni specifici di gestione dei residui

ACA 03 – Tecniche di lavorazione ridotta dei suoli

ACA 05 – Inerbimento colture arboree

ACA24 - Pratiche agricoltura di precisione

SRD01 – Pratiche di produzione integrata

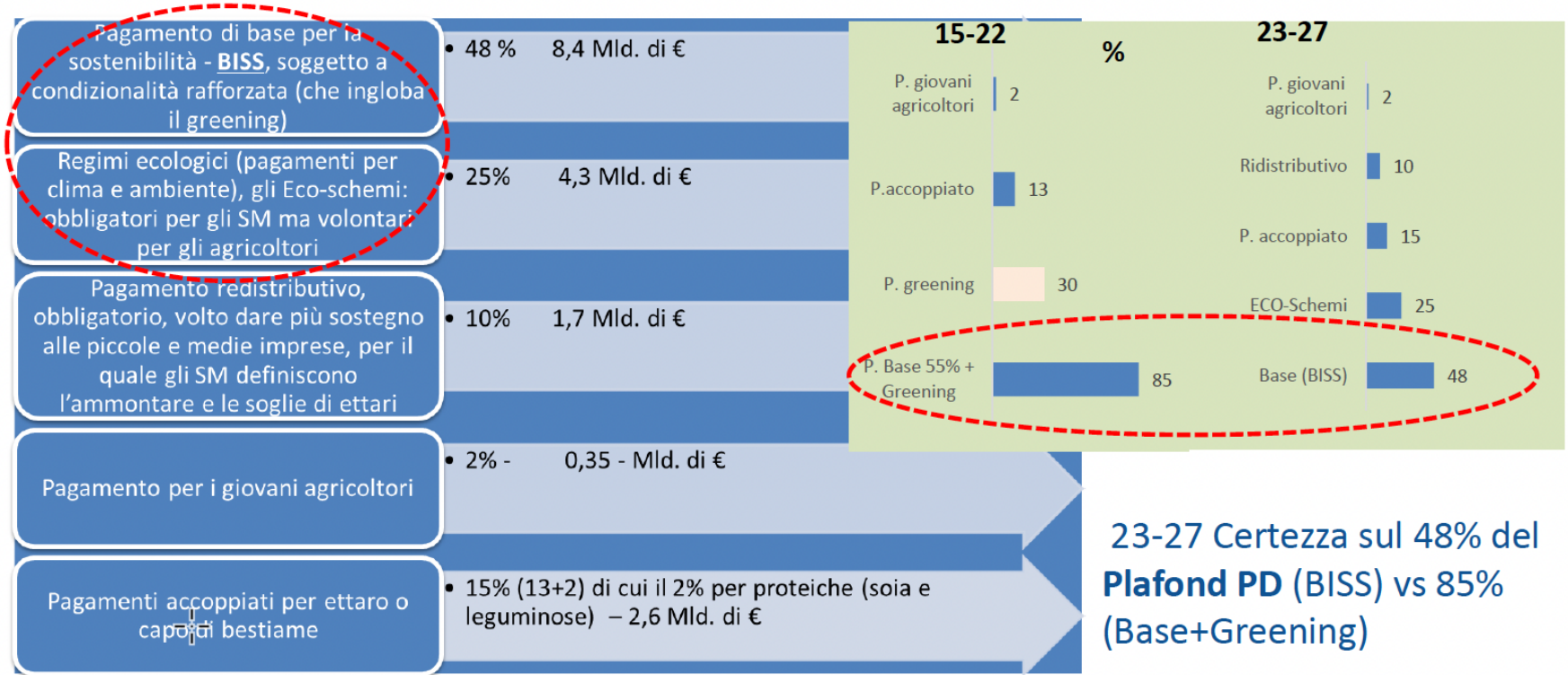
ACA20 - Impegni specifici uso sostenibile dei nutrienti

ACA 06 – Covers crops

ACA 07 – Conversione seminativi prati a pascoli

ACA 04 – Apporto di sostanza organica nei suoli

# Il I pilastro del PSP e gli ecoschemi



**«Meno Risorse» rispondere a maggiori obiettivi ambientali**

**Adesione Eco-schemi Volontaria, ma quasi «passo obbligato» per ricostituire parte del sostegno pagamento di base (+greening)**

# Gli ecoschemi

## (regimi per il clima e per l'ambiente)

ECO 1	ECO 2	ECO 3	ECO 4	ECO 5
Pagamento per la riduzione della antimicrobico resistenza e il benessere animale  PSRHUB - N°12	Inerbimento delle colture arboree	Salvaguardia olivi di particolare valore paesaggistico	Sistemi foraggeri estensivi con avvicendamento	Misure specifiche per gli impollinatori
M€ 1.826,6 363 M€/anno	M€ 782,2 155 M€/anno	M€ 755,5 150 M€/anno	M€ 819,2 168 M€/anno	M€ 218,4 43 M€/anno

Spesa pubblica totale  
2023-2027  
M€ 4.401,9

Fonte: CREA (2023), PSRHUB. Gli eco-schemi del PSP 2023-2027, una nuova opportunità per l'agricoltura italiana

**25% Plafond I Pil**  
**~ 880 Mln di €/anno**

### Distribuzione in %

**NB:**

- **OBBLIGATORIO per lo SM prevederli**
- **ADESIONE VOLONTARIA per Agricoltori/Allevatori**



**Art. 31**  
Reg. (UE)  
2021/2115

Ciascun regime ecologico dovrebbe coprire, in linea di principio, **almeno due dei seguenti settori di intervento** per il clima, l'ambiente, il benessere degli animali e per il contrasto alla resistenza antimicrobica:

Settori di intervento/Eco-schemi	ECO1	ECO2	ECO3	ECO4	ECO5
a) mitigazione dei cambiamenti climatici, compresa la riduzione delle emissioni di gas serra prodotte dalle pratiche agricole, mantenimento degli attuali stock di carbonio e miglioramento del sequestro del carbonio		X	X	X	X
b) adattamento ai cambiamenti climatici, comprese azioni volte a migliorare la resilienza dei sistemi di produzione alimentare e la diversità animale e vegetale per una maggiore resistenza alle malattie e ai cambiamenti climatici;	X				
c) protezione o miglioramento della qualità dell'acqua e riduzione della pressione sulle risorse idriche;					
d) prevenzione del degrado del suolo, ripristino del suolo, miglioramento della fertilità del suolo e della gestione dei nutrienti [e del biota del suolo];		X		X	X
e) protezione della biodiversità, conservazione o ripristino di habitat o specie, compresi il mantenimento e la creazione di elementi caratteristici del paesaggio o di superfici non produttive;			X		X
f) azioni per un uso sostenibile e ridotto dei pesticidi, in particolare dei pesticidi che presentano un rischio per la salute umana o l'ambiente;		X			X
g) azioni volte a migliorare il benessere degli animali o a contrastare la resistenza antimicrobica.	X				

### Impegni

Si applica alle superfici con coltivazioni permanenti arboree e altre specie arboree permanenti a rotazione rapida.

Assicurare la copertura vegetale erbacea spontanea o seminata nell'interfila o, per le colture non in filare, all'esterno della proiezione verticale della chioma tra il 15 settembre e il 15 maggio dell'anno successivo.

La copertura vegetale deve essere assicurata su almeno il 70% della superficie oggetto di impegno.

L'eco-schema non consente di effettuare lavorazioni che compromettano il manto erboso.

### Eco-schema 2:

### Inerbimento delle colture arboree



### Divieti

- Non effettuare il diserbo chimico nell'interfila o, per le colture non in filare, all'esterno della proiezione verticale della chioma. Si può gestire la copertura vegetale erbacea solo mediante operazioni meccaniche di sfalcio come la trinciatura-sfibratura.
- Non effettuare lavorazioni del terreno nell'interfila o, per le colture non in filare, all'esterno della proiezione verticale della chioma.

## Il sostegno spetta a coloro che si impegnano a:



Attuare un avvicendamento almeno biennale sulla medesima superficie con la presenza di colture leguminose e foraggere, o di colture da rinnovo



Inserire nel ciclo di rotazione, per la medesima superficie, almeno una coltura miglioratrice proteica o oleaginosa, o almeno una coltura da rinnovo

***Sono colture miglioratrici le leguminose***

### DM 23 dicembre 2022 N. 660087 - allegato VIII



*Il Ministro dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste*

Disposizioni nazionali di applicazione del regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 per quanto concerne i pagamenti diretti.

VISTO il regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 2 dicembre 2021, recante norme sul sostegno ai piani strategici che gli Stati membri devono redigere nell'ambito della politica agricola comune (Piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga i regolamenti (UE) n. 1305/2013 e n. 1307/2013;

VISTO il regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 2 dicembre 2021,

**Allegato VIII**  
(articolo 20, comma 1, lettera a)  
**Elenco delle colture da rinnovo**

Mais o Granoturco ( <i>Zea mays L.</i> )	Colza ( <i>Brassica napus L.</i> )
Soia ( <i>Glycine max L.</i> )	Tabacco ( <i>Nicotiana spp L.</i> )
Girasole ( <i>Helianthus annuus L.</i> )	Cipolla ( <i>Allium cepa L.</i> )
Pomodoro ( <i>Lycopersicon esculentum Mill.</i> )	Cocomero ( <i>Citrullus lanatus Thumb.</i> )
Patata ( <i>Solanum tuberosum L.</i> )	Aglione ( <i>Allium sativum L.</i> )
Sorgo da granella ( <i>Sorghum vulgare Pers.</i> )	Canapa ( <i>Cannabis sativa L.</i> )
Carciofo ( <i>Cynara cardunculus L.</i> )	Lino ( <i>Linum usitatissimum L.</i> )
Barbabietola da zucchero ( <i>Beta vulgaris L.</i> )	Arachide ( <i>Arachis hypogaea L.</i> )
Melone ( <i>Cucumis melo L.</i> )	Ravizzone ( <i>Brassica campestris L.</i> )
Peperone ( <i>Capsicum Annuum L.</i> )	Carota ( <i>Daucus carota L.</i> )
Melanzana ( <i>Solanum melongena L.</i> )	



\*Pisello (*Pisum sativum L.*), Fagiolo (*Phaseolus vulgaris L.*) e Cece (*Cicer arietinum L.*)

Avvicendamento biennale	Ammissibilità
Mais - grano	Si
Grano - orzo	No
Mais - soia	Si
Grano - melone	Si
Grano - zucchine	No
Barbabietola - grano	Si
Tabacco - grano	Si
Riso - riso	No
Erba medica - erba medica	Si



Sulle colture leguminose e foraggere non è consentito l'uso di diserbanti chimici.

Sulle colture da rinnovo è consentito esclusivamente l'uso di tecniche di difesa integrata o produzione biologica.



2022												2023												2024											
gen	feb	mar	apr	mag	giu	lug	ago	set	ott	nov	dic	gen	feb	mar	apr	mag	giu	lug	ago	set	ott	nov	dic	gen	feb	mar	apr	mag	giu	lug	ago	set	ott	nov	dic
												 SOIA						 ORZO																	

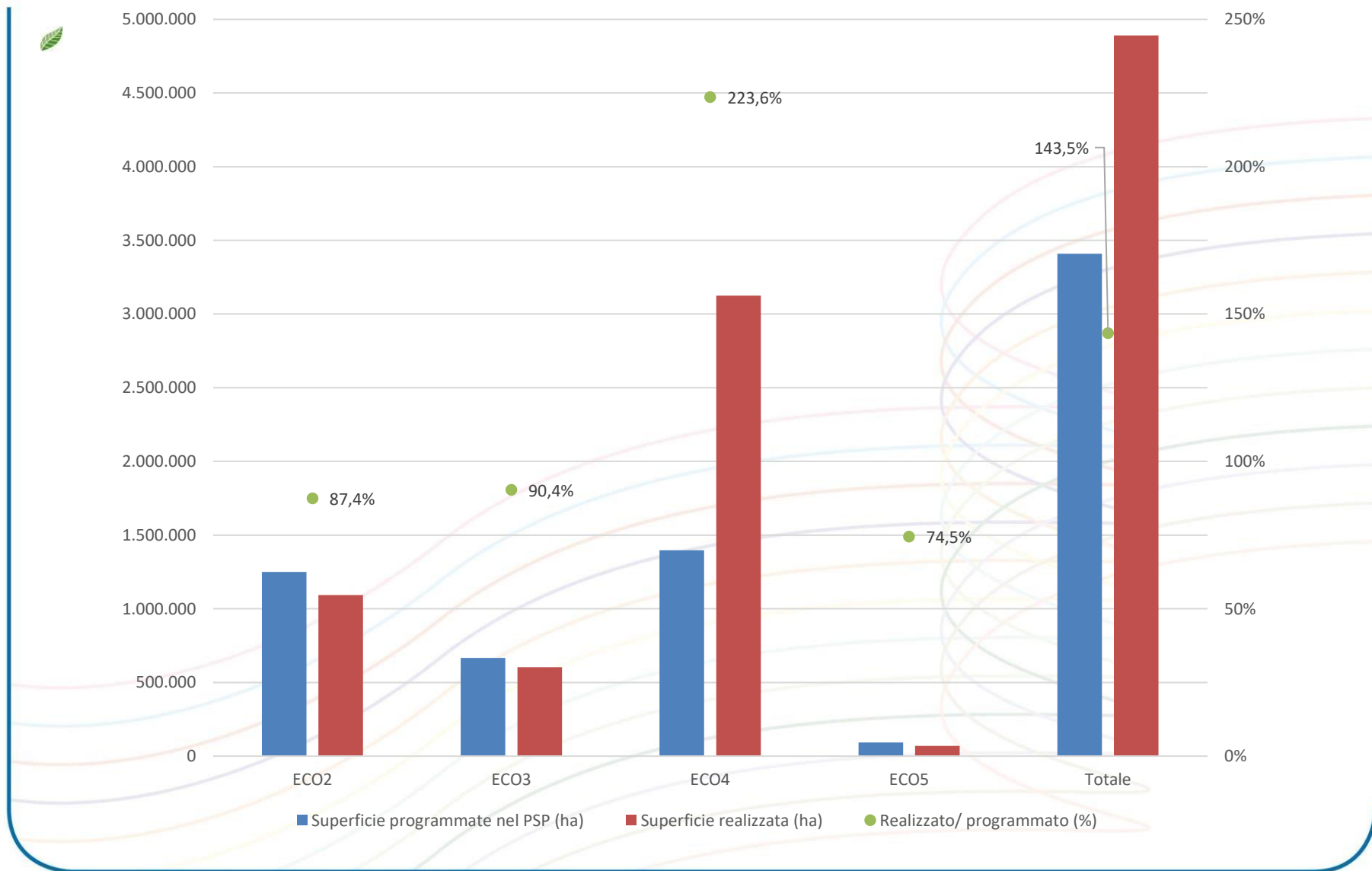


2022												2023												2024											
gen	feb	mar	apr	mag	giu	lug	ago	set	ott	nov	dic	gen	feb	mar	apr	mag	giu	lug	ago	set	ott	nov	dic	gen	feb	mar	apr	mag	giu	lug	ago	set	ott	nov	dic
												 MAIS												 SOIA											



2022												2023												2024											
gen	feb	mar	apr	mag	giu	lug	ago	set	ott	nov	dic	gen	feb	mar	apr	mag	giu	lug	ago	set	ott	nov	dic	gen	feb	mar	apr	mag	giu	lug	ago	set	ott	nov	dic
												 FRUMENTO TENERO												 SOIA											

# Attuazione degli ecoschemi dopo il primo anno





1

La transizione ecologica o agroecologica deve essere graduale, realistica e gestibile al fine di raggiungere gli obiettivi ambientali.

2

Garantire la coerenza tra le politiche in materia di suolo.

3

La novità degli ecoschemi, relativi alla gestione del suolo, è stata attuata dagli agricoltori nonostante le critiche iniziali.

[ilaria.falconi@crea.gov.it](mailto:ilaria.falconi@crea.gov.it)

[giovanni.daraguccione@crea.gov.it](mailto:giovanni.daraguccione@crea.gov.it)

*Grazie per l'attenzione!*

